

Số: **371** /QĐ-BKHĐT

Hà Nội, ngày **28** tháng 3 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Hương Linh, Nghiên cứu viên Ban Nghiên cứu tổng hợp, Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương (lần hai)

BỘ TRƯỞNG BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 86/2017/NĐ-CP ngày 25/7/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

Căn cứ Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức;

Căn cứ Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ Quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Căn cứ Quyết định số 912/QĐ-BKHĐT ngày 22/7/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành quy chế giải quyết khiếu nại của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

Căn cứ Quyết định số 1039/QĐ-BKHĐT ngày 04/8/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành quy định về thủ tục nghỉ phép, nghỉ không hưởng lương ở trong nước và đi nước ngoài để giải quyết việc riêng đối với cán bộ, công chức, viên chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

Xét Đơn khiếu nại lần hai đề ngày 19/12/2018 và Đơn Kêu cứu khẩn cấp đề ngày 29/01/2019 của bà Lê Hương Linh, nghiên cứu viên Ban Nghiên cứu tổng hợp (trước là Ban chính sách kinh tế vĩ mô), Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương;

Địa chỉ (nơi ở hiện tại): A1, lô 4, khu đô thị Định Công, phường Định Công, quận Hoàng Mai, thành phố Hà Nội.

I. Nội dung khiếu nại

1. Khiếu nại “Về lý do tự ý nghỉ việc tại Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW của Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương”.

2. Khiếu nại “*Về nơi nhận trong Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW của Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương gửi Cục ANKT và Cục QLXNC - BCA*”.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Sau khi nhận được đơn khiếu nại ghi ngày 08/11/2018 của bà Lê Hương Linh khiếu nại Quyết định số 1131/QĐ-QLKTTW ngày 26/10/2018 về việc kỷ luật đối với bản thân; ngày 30/11/2018, Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương đã có Công văn số 1251/QLKTTW-HĐKL trả lời đơn khiếu nại của bà Lê Hương Linh, đồng thời gửi Vụ Tổ chức cán bộ để báo cáo.

Căn cứ mức độ các vi phạm của bà Linh, các quy định tại Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức và Quyết định số 1039/QĐ-BKHĐT ngày 04/8/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Quy định về thủ tục nghỉ phép, nghỉ không hưởng lương ở trong nước và đi nước ngoài để giải quyết việc riêng đối với cán bộ, công chức, viên chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương đã kết luận:

- Hình thức kỷ luật đối với bà Linh tại Quyết định số 1131/QĐ-QLKTTW là đúng quy định của pháp luật.

- Việc Viện gửi Quyết định số 1131/QĐ-QLKTTW cho Cục An ninh kinh tế, Cục Quản lý xuất nhập cảnh Bộ Công an là đúng yêu cầu của công tác bảo vệ chính trị nội bộ và quan hệ phối hợp trong công tác.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Về nội dung khiếu nại “*Về lý do tự ý nghỉ việc tại Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW của Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương*”

- Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ, tài liệu do Viện cung cấp, các thông tin có được **tại buổi làm việc trực tiếp với bà Linh vào hồi 08h00’ ngày 10/01/2019 tại Vụ Tổ chức cán bộ** và các quy định của Luật Viên chức, Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức, Quyết định số 1039/QĐ-BKHĐT ngày 04/8/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Quy định về thủ tục nghỉ phép, nghỉ không hưởng lương ở trong nước và đi nước ngoài để giải quyết việc riêng đối với cán bộ, công chức, viên chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư của Bộ thì **bà Lê Hương Linh đã (1) Nghỉ quá thời hạn xin phép mà không có lý do chính đáng, (2) Đi nước ngoài mà chưa xin phép và chưa có Quyết định của Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương.**

Với các vi phạm nêu trên, bà Linh sẽ bị xử lý kỷ luật theo quy định tại (1) Khoản 4 Điều 11 Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ, theo đó: “4. *Tự ý nghỉ việc, tổng số từ 05 đến dưới 07 ngày làm việc trong một tháng được tính trong tháng dương lịch hoặc từ 05 đến dưới 07 ngày làm việc liên tiếp, mà không có lý do chính đáng*”; (2) Khoản 1, 3 Điều 3 Quy định về

thủ tục nghỉ phép, nghỉ không hưởng lương ở trong nước và đi nước ngoài để giải quyết việc riêng đối với cán bộ, công chức, viên chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành kèm theo Quyết định số 1039/QĐ-BKHĐT ngày 04/8/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư, theo đó: “1. Cán bộ, công chức, viên chức nghỉ phép hàng năm ở trong nước và đi nước ngoài để giải quyết việc riêng; nghỉ không hưởng lương ở trong nước và đi nước ngoài để giải quyết việc riêng phải có đơn xin nghỉ và được cấp có thẩm quyền phê duyệt” và “3. Cán bộ, công chức, viên chức nghỉ khi chưa được sự đồng ý của cấp có thẩm quyền hoặc nghỉ quá thời gian cho phép mà không có lý do chính đáng thì coi như tự ý bỏ việc và bị xử lý theo quy định của pháp luật”.

Ngoài ra, bà Linh đã thể hiện tinh thần thiếu hợp tác, không cung cấp hồ sơ có liên quan khi được yêu cầu, khai không trung thực về tình hình ốm đau và nơi thực tế mà mình đã nghỉ phép.

- Hội đồng xử lý kỷ luật của Viện và Viện trưởng Viện Nghiên cứu Quản lý Kinh tế Trung ương **đã thực hiện đúng quy trình xử lý kỷ luật** bà Lê Hương Linh theo quy định tại các **Điều 11, 14, 15, 16, 17, 18, 19 Nghị định số 27/2012/NĐ-CP** của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức. Toàn bộ quá trình xử lý kỷ luật đã được Viện thực hiện công khai, minh bạch, có ý kiến của tập thể Lãnh đạo Viện, tập thể Ban chính sách kinh tế vĩ mô. **Với việc nghỉ quá thời hạn xin phép mà không có lý do chính đáng và nghỉ việc để đi nước ngoài mà không xin phép, không có Quyết định của Viện nêu trên của bà Linh thì Viện áp dụng quy định tại Khoản 4 Điều 11 Nghị định số 27/2012/NĐ-CP để xử lý kỷ luật với hình thức “Cảnh cáo” là phù hợp.**

2. Về nội dung khiếu nại “Về nơi nhận trong Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW của Viện trưởng Viện Nghiên cứu Quản lý kinh tế Trung ương có ghi: Cục ANKT-BCA và Cục QLXNC-BCA làm ảnh hưởng đến bí mật đời tư của bà Linh”.

- Hằng năm, theo yêu cầu của công tác bảo vệ chính trị nội bộ, Bộ cũng như các đơn vị được phân cấp cử công chức, viên chức đi công tác, nghỉ phép, nghỉ việc riêng ở nước ngoài (trong đó có Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương) đều phải cung cấp các thông tin về công chức, viên chức, người lao động thuộc Bộ khi xuất cảnh đi nước ngoài cho Cục An ninh kinh tế.

- Việc Viện gửi Quyết định kỷ luật bà Lê Hương Linh cho Cục Quản lý xuất nhập cảnh là nhằm mục đích trao đổi thông tin có liên quan trong thực hiện nhiệm vụ do Viện đã có văn bản gửi Cục Quản lý xuất nhập cảnh, Bộ Công an đề nghị cung cấp thông tin xuất nhập cảnh của bà Lê Hương Linh. Việc kỷ luật bà Linh được Viện thực hiện công khai, sau kỷ luật có thông báo cho tập thể Lãnh đạo Viện, Đảng ủy Viện, Ban chấp hành Công đoàn Viện và Trưởng các đơn vị thuộc Viện và đây không phải là việc bí mật nên không xâm phạm, ảnh hưởng đến bí mật đời tư của cá nhân bị kỷ luật.

3. Về việc giải quyết Đơn khiếu nại lần đầu của Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương.

Sau khi nhận được Đơn khiếu nại lần đầu, ngày 30/11/2018 Viện đã có Công văn số 1251/QLKTTW-HĐKL trả lời đơn khiếu nại của bà Lê Hương Linh. Viện đã xử lý đơn khiếu nại lần đầu đúng theo thẩm quyền quy định tại Luật Khiếu nại 2011, Nghị định số 75/2012/NĐ-CP và Quyết định số 912/QĐ-BKHĐT ngày 22/7/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành quy chế giải quyết khiếu nại của Bộ. *Tuy nhiên, hình thức văn bản giải quyết khiếu nại lần đầu của Viện trưởng Viện Nghiên cứu Quản lý Kinh tế Trung ương là chưa đúng (theo quy định tại Điều 31 Luật Khiếu nại 2011 thì hình thức giải quyết Đơn khiếu nại lần đầu phải là “Quyết định”).*

IV. Kết quả đối thoại

1. Ý kiến của bên khiếu nại

- Trong quá trình đối thoại, bên khiếu nại (1) chỉ nêu, trình bày lại cũng như giải thích các nội dung đã nêu trong đơn khiếu nại và (2) không bổ sung thêm hồ sơ, tài liệu, chứng cứ gì thêm.

- Luật sư được bà Linh ủy quyền chỉ trình bày và nêu lại các quan điểm đã thể hiện trong các đơn khiếu nại và đơn kêu cứu của bà Linh về Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW ngày 26/10/2018 của Viện trưởng Viện Nghiên cứu Quản lý Kinh tế Trung ương đối với bà Linh.

2. Ý kiến của người bị khiếu nại và các thành viên tham gia buổi đối thoại (đại diện các đơn vị: Vụ Pháp chế, Thanh tra Bộ, Công đoàn Bộ và Viện Nghiên cứu Quản lý Kinh tế Trung ương) đều khẳng định: (1) đi nước ngoài mà không xin phép và không có Quyết định của Viện, nghỉ quá thời hạn xin phép và nghỉ việc để đi nước ngoài không xin phép là tự ý bỏ việc theo quy định tại các Khoản 1, 3 Điều 3 Quy định về thủ tục nghỉ phép, nghỉ không hưởng lương ở trong nước và đi nước ngoài để giải quyết việc riêng đối với cán bộ, công chức, viên chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành kèm theo Quyết định số 1039/QĐ-BKHĐT ngày 04/8/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư, (2) công chức, viên chức làm việc tại Bộ phải thực hiện theo đúng các quy định của pháp luật và của Bộ đối với công chức, viên chức. Công chức, viên chức xin nghỉ phép phải được người đứng đầu đơn vị cho phép; cá nhân bà Linh cũng phải chấp hành đúng các quy định này, (3) trường hợp bà Linh nghỉ quá thời hạn cho phép với lý do ốm nhưng không báo cáo và không xin nghỉ trong điều kiện có thể xin phép là không có lý do chính đáng; do chưa xin phép và chưa được sự đồng ý của lãnh đạo đơn vị nên thời gian nghỉ đó là nghỉ không có phép (vi phạm quy định tại Quyết định số 1039/QĐ-BKHĐT), (4) căn cứ vào các quy định của Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13, các văn bản hướng dẫn Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 của Chính phủ và Thanh tra Chính phủ, Nghị định số 27/2012/NĐ-CP của Chính phủ, các Quyết định số 1039/QĐ-BKHĐT và Quyết định số 676/QĐ-BKH của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý Kinh tế Trung ương đã ban hành Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW là đúng quy định của pháp luật.

3. Kết luận buổi đối thoại

- Tại buổi đối thoại bên khiếu nại không đưa thêm hồ sơ, tài liệu, chứng cứ, bằng chứng mới.

- Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW của Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý Kinh tế Trung ương đối với bà Lê Hương Linh là đúng quy định của pháp luật.

- Vụ Tổ chức cán bộ sẽ báo cáo Bộ trưởng về nội dung buổi đối thoại.

V. Căn cứ pháp luật để giải quyết khiếu nại

- Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

- Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

- Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức;

- Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ Quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

- Quyết định số 912/QĐ-BKHĐT ngày 22/7/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành quy chế giải quyết khiếu nại của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

- Quyết định số 1039/QĐ-BKHĐT ngày 04/8/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Quy định về thủ tục nghỉ phép, nghỉ không hưởng lương ở trong nước và đi nước ngoài để giải quyết việc riêng đối với cán bộ, công chức, viên chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

- Quyết định số 676/QĐ-BKH ngày 25/5/2009 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức hành chính, sự nghiệp Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

- Các quy định của pháp luật và của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đối với viên chức.

VI. Kết luận

Căn cứ vào các quy định của pháp luật về giải quyết khiếu nại, kết quả xác minh nội dung khiếu nại, kết quả đối thoại, kết luận như sau:

1. Về lý do tự ý nghỉ việc tại Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW của Viện trưởng Viện Nghiên cứu Quản lý kinh tế Trung ương

Viện trưởng Viện Nghiên cứu Quản lý Kinh tế Trung ương đã (1) thực hiện đúng quy trình xử lý kỷ luật viên chức đối với bà Lê Hương Linh theo quy định tại các Điều 11, 14, 15, 16, 17, 18, 19 Nghị định số 27/2012/NĐ-CP của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức và Quyết định số 1039/QĐ-BKHĐT ngày 04/8/2014 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Quy định về thủ tục nghỉ phép, nghỉ không hưởng lương ở trong nước và đi nước ngoài để giải quyết việc riêng đối với cán bộ, công chức, viên chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; (2) xử lý kỷ luật với hình

thức “Cảnh cáo” đối với bà Lê Hương Linh là phù hợp, đúng thẩm quyền, đúng hình thức và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

2. Về việc gửi cho Cục An ninh kinh tế và Cục Quản lý xuất nhập cảnh, Bộ Công an Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW của Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương

Việc Viện Nghiên cứu quản lý Kinh tế Trung ương gửi Quyết định số 1131/QĐ-QLKTTW cho Cục An ninh kinh tế và Cục Quản lý xuất nhập cảnh thuộc Bộ Công an là phù hợp với yêu cầu trong công tác bảo vệ chính trị nội bộ và quan hệ phối hợp trong công tác.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW ngày 26/10/2018 của Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương đối với bà Lê Hương Linh, nghiên cứu viên Ban nghiên cứu tổng hợp, Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương. Yêu cầu bà Lê Hương Linh thực hiện Quyết định kỷ luật số 1131/QĐ-QLKTTW ngày 26/10/2018 của Viện trưởng Viện Nghiên cứu Quản lý kinh tế Trung ương.

Điều 2. Chánh Văn phòng Bộ, Viện trưởng Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương, Vụ trưởng Vụ Tổ chức cán bộ và bà Lê Hương Linh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./. *lq*

Nơi nhận:

- Như Điều 2;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Bộ trưởng Bộ Nội vụ (để b/c);
- Viện NCQLKTTW;
- Thanh tra Bộ;
- Vụ Pháp chế;
- Công đoàn Bộ;
- Lưu Hồ sơ;
- Lưu: VT, Vụ TCCB. *NH*

TUQ. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ TỔ CHỨC CÁN BỘ



Nguyễn Thế Ngân
Nguyễn Thế Ngân